

Arbeitsgemeinschaft Allgemeines Verwaltungsrecht/Verwaltungsprozessrecht

- Ablaufplan -

20.10.2022 – 02.02.2023

Donnerstags, 14-16 Uhr (c.t.)

Hauptgebäude, Hörsaal XIII

Fälle und Lernmaterialien unter <https://www.jura.uni-bonn.de/lehrstuhl-prof-dr-koenig/mitarbeiter/carlos-deniz-cesarano/>

<p><b>Termin 1 – 20.10.2022</b></p>	<p><b>A. Grundlagen</b></p> <p><b>I. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Verwaltung (Verwaltungsrecht als konkretisiertes Verfassungsrecht)</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Begriff der Verwaltung</li><li>- Funktion und Stellung der Verwaltung im Staat (Artt. 83 ff. GG)</li><li>- Organisation der Verwaltung; Verwaltungsträger und Behörden</li><li>- Verfassungsrechtliche Maßstäbe für die Verwaltung gem. Art. 20 GG (<i>Gesetzmäßigkeit und Rechtmäßigkeit der Verwaltung</i>)<ul style="list-style-type: none"><li>o Vorbehalt des Gesetzes</li><li>o Vorrang des Gesetzes</li><li>o Verhältnismäßigkeit und Vertrauensschutz</li></ul></li><li>- Grundrechtsbindung der Verwaltung gem. Art. 1 III GG</li><li>- Abstrakte Darstellung der Rechtmäßigkeit des Verwaltungshandelns</li></ul> <p><b>II. Rechtsgrundlagen des Verwaltungsrechts</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- VwVfG des Bundes</li><li>- VwVfG NRW (Landesrecht)</li><li>- Besonderes Verwaltungsrecht</li><li>- VwGO</li></ul> <p><b>III. Zentrale Bedeutung des Verwaltungsprozessrechts</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Enge Verknüpfung von Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht</li><li>- Die wichtigsten Klagearten<ul style="list-style-type: none"><li>o Anfechtungsklage gem. § 42 I Fall 1 VwGO</li><li>o Verpflichtungsklage gem. § 42 I Fall 2 VwGO</li></ul></li><li>- Überblick: Zulässigkeit verwaltungsgerichtlicher Rechtsbehelfe</li></ul>
<p><b>Termin 2 – 27.10.2022</b></p> <p><b>Vorbereitung: Fall 1</b></p>	<p><b>IV. Handlungsinstrumente der Verwaltung</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Darstellung der verschiedenen Handlungsinstrumente</li><li>- Funktionen und Wirkungen; Abgrenzung</li></ul> <p><b>V. öffentlich-rechtliches Handeln</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Eigenschaften des öffentlich-rechtlichen Handelns</li><li>- Abgrenzung zwischen öffentlich-rechtlichem Handeln und privatrechtlichem Handeln<ul style="list-style-type: none"><li>o Subordinationstheorie</li><li>o Modifizierte Subjektstheorie</li><li>o Fallbearbeitung: Minifälle zur Abgrenzung (<b>Fall 1</b>)</li></ul></li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bedeutung der Abgrenzung im Verwaltungsprozessrecht (<i>Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs - § 40 I VwGO</i>)</li> </ul>
<b>Termin 3 – 03.11.2022</b>  <b>Vorbereitung: Fall 2</b>	<p><b>B. Der Verwaltungsakt - § 35 VwVfG</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Typologie und Charakteristika des VA</li> <li>- Der VA als abstraktes Handlungsinstrument, das durch besondere Ermächtigungsgrundlagen mit Inhalt gefüllt wird (<i>besonderes Verwaltungsrecht</i>)</li> <li>- Arten und Funktionen von Verwaltungsakten</li> <li>- Abgrenzung zu anderen Handlungsinstrumenten</li> </ul> <p><b>I. Begriffsmerkmale des Verwaltungsaktes</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Hoheitliche Maßnahme (<i>Abgrenzung zum öffR Vertrag</i>)</li> <li>- Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts (<i>Abgrenzung zum PrivR</i>)</li> <li>- Behörde (<i>§ 1 IV VwVfG</i>)</li> <li>- Regelung (<i>Abgrenzung zum Realakt</i>)</li> <li>- Im Einzelfall (<i>Abgrenzung zur Allgemeinverfügung</i>)</li> <li>- Mit Außenwirkung (<i>Abgrenzung zum Innenverhältnis</i>)</li> <li>- Fallbearbeitung: Vorliegen eines VA (<b>Fall 2</b>) <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Übungsfälle zum Verwaltungsakt</li> <li>○ Statthafte Klageart</li> </ul> </li> </ul>
<b>Termin 4 – 10.11.2022</b>  <b>Vorbereitung: Fall 3</b>	<p><b>II. Wirksamkeit des Verwaltungsaktes - § 43 VwVfG</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Die Bedeutung der Wirksamkeit des VA; Eingliederung in die Rechtmäßigkeitsprüfung als vorgeschalteter Aspekt</li> <li>- Voraussetzungen der Wirksamkeit <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Bekanntgabe - § 41 VwVfG</li> <li>○ Keine Erledigung - § 43 II VwVfG</li> </ul> </li> <li>- Äußere und innere Wirksamkeit</li> <li>- Bestandskraft des VA</li> </ul> <p><b>III. Bekanntgabe des Verwaltungsaktes - § 41 VwVfG</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Adressaten der Bekanntgabe: Beteiligte gem. § 13 I Nr. 2 VwVfG</li> <li>- Voraussetzungen der Bekanntgabe <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Bekanntgabewille</li> <li>○ Zugang entsprechend § 130 BGB</li> </ul> </li> <li>- Formen der Bekanntgabe <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Die Übermittlung durch die Post gem. § 41 Abs. 2 S. 1 VwVfG</li> <li>○ Die öffentliche Bekanntgabe gem. § 41 Abs. 3, 4 VwVfG</li> <li>○ Bekanntgabe durch Zustellung – VwZG</li> </ul> </li> <li>- Zeitpunkt der Bekanntgabe <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Grundsatz: tatsächlicher Zugang</li> <li>○ Ausnahme: Zugangsfiktionen</li> </ul> </li> <li>- Fallbearbeitung: Wirksamkeit eines VA durch Bekanntgabe (<b>Fall 3</b>) <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Vor allem die Bekanntgabe von Straßenschildern</li> <li>○ Die Klagefrist gem. § 74 VwGO</li> <li>○ Die Fortsetzungsfeststellungsklage - § 113 I 4 VwGO</li> <li>○ Besonderheiten der Zustellung</li> </ul> </li> </ul>
<b>Termin 5 – 17.11.2022</b>  <b>Vorbereitung: Fall 4</b>	<p><b>IV. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Abstrakte Darstellung der Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ermächtigungsgrundlage (<i>Vorbehalt des Gesetzes</i>)</li> </ol> </li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>2. Formelle Rechtmäßigkeit (<i>Vorrang des Gesetzes</i>)</li> <li>3. Materielle Rechtmäßigkeit (<i>Vorrang des Gesetzes</i>)</li> </ul> <p><b>1. Die Ermächtigungsgrundlage</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ausfluss des Vorbehalts des Gesetzes gem. Art. 20 GG</li> <li>- Taugliche Ermächtigungsgrundlage <ul style="list-style-type: none"> <li>o Gesetze im formellen Sinne</li> <li>o Verwaltungsvorschriften als Verwaltungsinternum</li> </ul> </li> <li>- Gesetzesvorbehalt im Rahmen der <i>Eingriffsverwaltung</i></li> <li>- Gesetzesvorbehalt im Rahmen der <i>Leistungsverwaltung</i></li> <li>- Fallbearbeitung (<b>Fall 4</b>): <ul style="list-style-type: none"> <li>o Negative Konkurrentenklage</li> <li>o Anfechtung eines Subventionsbescheides</li> <li>o Zwei-Stufen-Theorie</li> <li>o Subventionsvergabe aufgrund von Verwaltungsvorschriften</li> <li>o Verpflichtungsklage</li> </ul> </li> </ul>
<p><b>Termin 6 – 24.11.2022</b></p> <p><b>Vorbereitung: Fall 5</b></p>	<p><b>2. Die formelle Rechtmäßigkeit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Formelle Dimensionen des Verwaltungsaktes im VwVfG <ul style="list-style-type: none"> <li>o §§ 9 ff. VwVfG alsungsverfahren für Verwaltungsakte im Sinne des § 35 VwVfG</li> </ul> </li> <li>- Voraussetzungen der formellen Rechtmäßigkeit <ul style="list-style-type: none"> <li>o Zuständigkeit (§ 3 VwVfG i.V.m besonderen Vorschriften)</li> <li>o Verfahren (§§ 9 ff. VwVfG); insbesondere die Anhörung gem. § 28 VwVfG</li> <li>o Form (§§ 37, 39 VwVfG)</li> </ul> </li> <li>- Folgen von Verfahrens- und Formfehlern <ul style="list-style-type: none"> <li>o Formelle Rechtswidrigkeit</li> <li>o Nichtigkeit gem. § 44 VwVfG</li> <li>o Heilung gem. § 45 VwVfG</li> <li>o Unbeachtlichkeit gem. § 46 VwVfG</li> </ul> </li> <li>- Typisches Prüfungsprogramm für Verfahrens- und Formfehler: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Entbehrlichkeit (so etwa § 28 Abs. 2 VwVfG)</li> <li>b) Nichtigkeit gem. § 44 VwVfG</li> <li>c) Heilung gem. § 45 VwVfG</li> <li>d) Unbeachtlichkeit gem. § 46 VwVfG</li> </ul> </li> <li>- Fallbearbeitung: Heilung von Verfahrensfehlern; Bedeutung für den Verwaltungsprozess; (<b>Fall 5</b>)</li> </ul>
<p><b>Termin 7 – 01.12.2022</b></p> <p><b>Vorbereitung: Fall 6</b></p>	<p><b>3. Die materielle Rechtmäßigkeit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Materielle Dimensionen des Verwaltungsaktes</li> <li>- Voraussetzungen der materiellen Rechtmäßigkeit <ul style="list-style-type: none"> <li>o Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage (<i>Tatbestand</i>)</li> <li>o Ermessensausübung (<i>Rechtsfolge</i>)</li> </ul> </li> </ul> <p><b>a) Tatbestand</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage (besonderes Verwaltungsrecht)</li> <li>- Verwaltungsprozessuale Verknüpfungen: <ul style="list-style-type: none"> <li>o <i>Gerichtlicher Prüfungsmaßstab</i>: Entscheidungserheblicher Zeitpunkt; Nachschieben von Gründen</li> </ul> </li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <i>Gerichtliche Kontrolldichte</i> bei unbestimmten Rechtsbegriffen</li> </ul> <p><b>b) Rechtsfolge</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Das verwaltungsrechtliche Ermessen gem. § 40 VwVfG</li> <li>- Typologie und Funktion des Ermessens</li> <li>- Ermessensvorschriften und gebundene Entscheidungen</li> <li>- Verwaltungsprozessuale Verknüpfung: Die Bedeutung der Rechtsfolge in der Verpflichtungsklage <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Verpflichtungsurteil bei gebundener Entscheidung</li> <li>○ Bescheidungsurteil bei Ermessensentscheidung</li> </ul> </li> <li>- Fallbearbeitung: Prüfung der Rechtmäßigkeit eines VA im Rahmen einer Anfechtungsklage (<b>Fall 6</b>)</li> </ul>
<p><b>Termin 8 – 08.12.2022</b></p> <p><b>Vorbereitung: Fall 7</b></p>	<p><b>b) Rechtsfolge</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Gesetzliche Grenzen des Ermessens; Ermessensfehlerlehre <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Ermessensüberschreitung <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Verstoß gegen höherrangiges Recht (v.a. Grundrechte)</li> <li>▪ Verhältnismäßigkeit</li> </ul> </li> <li>○ Ermessensnichtgebrauch</li> <li>○ Ermessensunterschreitung</li> <li>○ Ermessens Fehlgebrauch</li> </ul> </li> <li>- Die Selbstbindung der Verwaltung (Art. 3 GG)</li> <li>- Ermessensreduzierung auf Null</li> <li>- Fallbearbeitung (<b>Fall 7</b>): <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Versagungsgegenklage</li> <li>○ Zulassung zu einer Veranstaltung gem. § 70 GewO</li> <li>○ Anspruch auf Kapazitätsausschöpfung</li> <li>○ Vergabekriterien im Rahmen des Ermessens</li> </ul> </li> </ul>
<p><b>Termin 9 – 15.12.2022</b></p> <p><b>Vorbereitung: Fall 8</b></p>	<p><b>V. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt - § 36 VwVfG</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Funktion und Eigenart von Nebenbestimmungen</li> <li>- Abgrenzung der Nebenbestimmung von der Inhaltsbestimmung</li> <li>- Arten von Nebenbestimmungen <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Abgrenzung der Arten untereinander</li> <li>○ Nebenbestimmungen bei gebundenen Entscheidungen gem. § 36 I VwVfG</li> <li>○ Nebenbestimmungen bei Ermessensentscheidungen gem. § 36 II VwVfG</li> </ul> </li> <li>- Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen</li> <li>- Verwaltungsprozessuale Verknüpfung: Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen <ul style="list-style-type: none"> <li>○ <i>Isolierte Anfechtungsklage</i></li> <li>○ Voraussetzung der prozessualen und inhaltlichen Teilbarkeit</li> </ul> </li> <li>- Fallbearbeitung: isolierte Anfechtung von Nebenbestimmungen; <i>lex specialis</i> Nebenbestimmungen im GastG (<b>Fall 8</b>)</li> </ul>
<p><b>Termin 10 – 22.12.2022</b></p> <p><b>Vorbereitung: Fall 9</b></p>	<p><b>VI. Aufhebung von Verwaltungsakten</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rechtsgrundlagen gem. §§ 48, 49 VwVfG</li> <li>- Rechtsnatur der Aufhebung (Aufhebung als <i>actus contrarius</i>)</li> <li>- Differenzierung zwischen Rücknahme und Widerruf</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Rücknahme als Aufhebung eines rechtswidrigen VA</li> <li>○ Widerruf als Aufhebung eines rechtmäßigen VA</li> <li>○ Ausschlaggebender Zeitpunkt: Erlass des VA; Ausnahme bei Dauer-VA</li> </ul> <p><b>1. Rücknahme gem. § 48 VwVfG</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Differenzierung zwischen begünstigendem und belastendem VA <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Sicht des Betroffenen</li> <li>○ § 48 Abs. 1 VwVfG hinsichtlich belastendem VA</li> <li>○ § 48 Abs. 2 VwVfG hinsichtlich begünstigendem VA</li> </ul> </li> <li>- Voraussetzungen der Rücknahme gem. § 48 I VwVfG (Materielle Rechtmäßigkeit) <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Rechtswidrigkeit des Grund-VA (inzidente Rechtmäßigkeitsprüfung)</li> <li>b) Belastende Regelung des Grund-VA</li> <li>c) Ermessen</li> </ul> </li> <li>- Voraussetzungen der Rücknahme gem. § 48 II VwVfG <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Rechtswidrigkeit des Grund-VA</li> <li>b) Begünstigende Regelung im Sinne des § 48 II 1 VwVfG</li> <li>c) Kein schutzwürdiges Vertrauen</li> <li>d) Jahresfrist gem. § 48 IV VwVfG</li> <li>e) Ermessen</li> </ul> </li> <li>- Rechtsfolgen der Rücknahme (<i>ex tunc/ex nunc</i>)</li> </ul> <p><b>2. Widerruf gem. § 49 VwVfG</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Besonderheiten des Widerrufs im Vergleich zur Rücknahme; Vertrauensschutz</li> <li>- Voraussetzungen des Widerrufs von belastendem VA (§ 49 I VwVfG)</li> <li>- Voraussetzungen des Widerrufs von begünstigendem VA (§ 49 II, III VwVfG)</li> <li>- Rechtsfolgen des Widerrufs (<i>ex tunc/ex nunc</i>)</li> <li>- Fallbearbeitung: Anfechtungsklage; Widerruf eines begünstigenden VA (<b>Fall 9</b>)</li> </ul>
<p><b>Termin 11 – 12.01.2023</b></p> <p><b>Vorbereitung: Fall 10</b></p>	<p><b>3. Rücknahme und Widerruf im Subventionsrecht</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Der haushaltsrechtliche Grundsatz der Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit als ermessenslenkendes Kriterium hinsichtlich der Aufhebung (<i>intendiertes Ermessen</i>)</li> <li>- Der Erstattungsanspruch gem. § 49a VwVfG <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Rechtsnatur der Erstattung</li> <li>○ Voraussetzungen der Erstattung <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Aufhebung mit <i>ex tunc</i>-Wirkung</li> <li>b) §§ 818 ff. BGB analog</li> </ul> </li> <li>○ Rechtsschutz gegen die Erstattung <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Anfechtung sowohl der Aufhebung als auch der Erstattung</li> <li>▪ Objektive Klagehäufung</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>

	<p><b>Exkurs: EU-Beihilferechtliche Besonderheiten</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Das Beihilfeverbot gem. Art. 107 I AEUV</li> <li>- Rechtswidrigkeit des Subventionsbescheides aufgrund eines Verstoßes gegen das Durchführungsverbot Art. 108 III AEUV</li> <li>- Modifikationen des § 48 VwVfG zur effektiven Durchsetzung des Unionsrechts (<i>effet utile</i>) <ul style="list-style-type: none"> <li>o Kein Vertrauensschutz gem. § 48 Abs. 2 VwVfG</li> <li>o Keine Jahresfrist gem. § 48 Abs. 4 VwVfG</li> <li>o Ermessensreduzierung auf Null</li> </ul> </li> <li>- Fallbearbeitung: Anfechtungsklage; Rücknahme eines unionsrechtswidrigen Subventionsbescheides; Erstattung des Subventionsbetrages (<b>Fall 10</b>)</li> </ul>
<p><b>Termin 12 – 19.01.2022</b></p>	<p><b>C. Grundzüge der Verwaltungsvollstreckung</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Titelfunktion des VA</li> <li>- Rechtsgrundlagen der Verwaltungsvollstreckung <ul style="list-style-type: none"> <li>o VwVG Bund</li> <li>o VwVG NRW</li> <li>o PolG NRW</li> </ul> </li> <li>- Verfahren im Verwaltungszwang <ul style="list-style-type: none"> <li>o Gestrecktes Verfahren (§ 55 I VwVG NRW)</li> <li>o Sofortvollzug (§ 55 II VwVG NRW)</li> </ul> </li> <li>- Zwangsmittel</li> <li>- Rechtmäßigkeit der Verwaltungsvollstreckung</li> </ul> <p><b>D. Grundzüge des öffentlich-rechtlichen Vertrages</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Funktion und Bedeutung des öffentlich-rechtlichen Vertrages</li> <li>- Abgrenzung zum Verwaltungsakt</li> <li>- Arten von öffentlich-rechtlichen Verträgen</li> <li>- Wirksamkeit von öffentlich-rechtlichen Verträgen</li> <li>- Rechtsfolgen von öffentlich-rechtlichen Verträgen</li> </ul>
<p><b>Termin 13 – 26.01.2022</b></p>	<p><b>E. Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsprozess</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Funktion des vorläufigen Rechtsschutzes</li> <li>- Formen des vorläufigen Rechtsschutzes <ul style="list-style-type: none"> <li>o Vorläufiger Rechtsschutz gem. § 80 V VwGO <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Grundsatz der <b>aufschiebenden Wirkung</b> gem. § 80 I VwGO</li> <li>▪ Ausnahmen der sofortigen Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten gem. § 80 II VwGO; insbesondere die <b>Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit</b> gem. § 80 II Nr. 4, III VwGO</li> <li>▪ Die <b>gerichtliche Anordnung und Wiederherstellung</b> der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 V VwGO</li> </ul> </li> <li>o Vorläufiger Rechtsschutz gem. § 123 VwGO <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Die Sicherungsanordnung gem. § 123 I 1 VwGO</li> <li>▪ Die Regelungsanordnung gem. § 123 I 2 VwGO</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
<p><b>Termin 14 – 02.02.2023</b></p>	<p><b>Wiederholungsstunde zur Klausurvorbereitung</b></p>